



加强城市供水应急系统建设

积极做好突发灾害的应对处置工作

——沱江“3.02”水污染事故应急处置的启示

四川省内江市

(二〇〇五年十月)

尊敬的各位领导、各位专家：

2004年3月2日，沱江水质遭受严重污染，给沿江人民群众的身体健康和生命安全造成了严重威胁。经过26个日日夜夜艰苦奋战，我们最终夺取了“3·02”水污染处置工作的全面胜利。下面，我就有关情况作一简要汇报。

沱江发源于四川盆地北部的九顶山，是长江左岸流域全部在四川境内的一条一级支流，也是四川省境内唯一的“非封闭型”流域。沱江流域全长629公里，流经四川金堂、简阳、资阳、资中、内江等城市，于泸州入长江。

四川省内江市位于沱江中下游，幅员面积5386平方公里，总人口420万。沱江内江段全长150公里，以沱江河水为饮用水源的城镇人口达80万人。

2004年2月底，地处沱江上游的四川化工集团技改项目出现故障，用于生产的高浓度氨氮直接排入沱江，江水中氨氮严重超标，造成沱江水质严重污染，给沿江人民群众的身体健康和生命安全带来了严重的威胁。3月2日流入内江区



域，自来水厂被迫停产停水，内江 80 万人民群众的生活饮水告急，消防安全工作面临严峻的挑战，数十家工业企业和上千家餐饮店、茶楼、娱乐场所等服务行业被迫接受指令停产、停业或关闭，社会正常生产生活秩序受到极大影响。同时，沱江生态环境也遭受严重破坏。

面对突如其来的灾难性水污染事故，四川省委、省政府高度重视，先后从全省各地调来 110 辆消防车和洒水车，派来了近 400 名特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的解放军、武警消防部队官兵、援内送水人员和环保、水利、疾控专家，加大了从都江堰和简阳三岔湖调水的力度，督促沱江沿线水电站无条件开闸放水，有效地加快了沱江河清污速度，使我市的水污染处置工作能够在较短时间内取得全面胜利。内江市委、市政府团结全市人民，在党中央的亲切关怀下，在省委、省政府的坚强领导下，在兄弟城市和人民解放军及消防官兵的大力支持下，以《内江市供排水总公司城镇供水突发灾害事件应急预案》为基础，众志成城，同舟共济，采取了一系列紧急应对措施，积极果断地作好水污染处置工作。成立了市长挂帅、市四大班子领导参加、各县区和 23 个部门主要负责人组成的“内江市‘3.02’水污染处置应急指挥部”；及时开辟第二水源，在较短的时间内实现了第二水源定时供水；组织人民解放军、消防官兵和环卫职工，昼夜在城区 40 多个供水点运送饮用水，参战官兵和干部送水 18985 人次，送水 7809 车次、62781 吨，有效地保证了城区



居民一日三餐的基本用水需求；组织 600 多名公安干警和机关、街道和社区干部维持社会秩序；强化卫生检查，做好疾病防治工作；开展拉网式消防安全大检查，清除事故隐患。经过 26 昼夜的艰苦奋战，确保了居民的基本生活用水，确保无重特大火灾事故发生，确保了市场经济秩序良好，确保了全市社会政治稳定，将水污染损失减少到最低限度，取得了水污染处置工作的彻底胜利。

水污染应急处置工作中，内江人民展现了“精诚团结、顽强拼搏、顾全大局、勇于奉献”的十分宝贵的精神。正是这种精神，把集体的智慧和力量最大限度地集中起来，最大限度地发挥出来，保证了水污染处置工作的胜利。特别是我市供排水人，更是发挥了突击尖兵的中流砥柱作用。在水污染处置工作中，市供排水总公司的党员干部、广大职工没有惊慌失措，而是以非凡的勇气和惊人的毅力斗志昂扬，沉着应对，迎难而上。他们上为政府分忧，下为市民解难，关键时刻，夜以继日地艰苦奋战，超越了人的生理极限，哪里有困难，哪里任务最艰巨，哪里就有他们忙碌的身影。有的职工甚至忍受着亲人去世的巨大悲痛，默默地攻坚战斗在处污第一线。正是凭着这份赤诚和大公无私的崇高境界，在投资 300 多万元、3.5 公里取水管道敷设的开辟第二水源的处污关键之战，创造出了从线路布局、管道安装、试车取水，到处理供水，仅用了 39 小时就顺利完成任务的我市供水历史上速度与效率的奇迹。



“3.02”沱江水污染事故，给我们带来的损失是巨大的，教训是极为深刻的。沱江水质污染从3月2日开始，到3月27日下午6时恢复供水结束，历时26天，严重影响了人民的生产生活，不仅对内江招商引资环境造成了严重损害，而且对我市工业、农业尤其是餐饮娱乐行业造成了重大损失。据不完全统计，在这次沱江水质污染事件中，我市沿江受灾乡镇32个、行政村266个；受灾单位和企业达7641个。初步测算，截止3月27日，我市直接经济损失超过3亿多元。通过这次事故，使我们认识到必须牢固树立和认真落实科学的发展观，处理好经济社会发展与环境保护的关系，坚持走可持续发展道路，坚决不要被污染的GDP和浪费资源的GDP。如何加强城市供水应急系统建设，随时保证城市供水安全有效，值得我们认真思考及在供水实践中加以落实。

一、确保城市供水安全，必须形成供水安全保障的长效机制，从机制入手应对突发事件

“3.02”沱江水污染事故，内江在3月1日晚22时获得初步信息，当即采取了采集水样化验。3月2日凌晨2时经化验得知氨氮超标的确切信息。8时30分，市“3.02”水污染应急指挥部宣告成立。随即市委、市政府紧急启动供水突发灾害应急预案，做好水污染期间城市供水工作。我市之所以能迅速、及时作出反应，没有造成社会不良影响，主要得益于我们各级政府对供水安全的重视，牢固树立了供水安全意识，建立了报告评估、决策的体制和保障系统，制定了



预案、预置举措，定期组织演练，形成并坚持了城市供水安全保障长效机制。只有建立这种机制，才会遇急不乱，措施得当，有条不紊地处置突发事件，将突发事件灾害损失减少到最小。

二、确保城市供水安全，必须制定科学可行的应对突发事件供水应急预案，以预案为基础应对突发事件

“3.02”沱江水污染事故关系 80 万人饮用水需求，城市无水给消防安全带来的巨大隐患，虽有兄弟城市的支援和运水车辆的输送，但也只能解决城区居民一日三餐的基本用水需求。3 月 3 日，市“3.02”水污染应急指挥部果断决策启动《内江市城镇供水突发灾害事件应急预案》，开辟使用备用水源。

早在 2003 年 8 月，我市供排水总公司就按照省城镇供排水协会关于加强城镇供水安全保障和应急系统建设、制定处置突发灾害工作的要求，根据城市水源和给水设施可能遭受到生物、化学、毒剂、病毒、油污、放射性物质等污染，也可能因地震、洪水等自然灾害破坏取水、给水、送水系统。在水厂运行中也可能发生因消毒、配电不当引起事故，以及区域性传染病等突发灾害情况，进一步有针对性地制定完善了科学可行的应急处置预案。针对水污染情况，预案将小型水库五星水库和中型水库黄河水库作为应急的备用水源和第二备用水源，并周密地制定了几套开通水源方案。实际处置中，3 月 4 日至 5 日仅用 39 小时就开辟使用了五星水库备



用水源。此次水污染处置我市能临危不惧，沉着应对，果断处置，是因为事先制定了完整科学的应急预案。实践证明，有了可靠可行的应急预案，就有了正确决策的依据。

三、确保城市供水安全，必须增大预案处置和实际处置透明度，聚人民大众的智慧 and 力量应对突发事件

此次水污染处置工作期间，我们很好地做到了预案处置的公开和信息的透明。在处置工作的不同时期，我们坚持以通告的形式将处置工作情况及应注意事项在报刊、广播电视上告知全市人民，同时还安排机关、街道、社区干部分赴各居民供水区进行广泛宣传。连续二十多天，政府应急处置工作决策高度公开透明，媒体准确密集的信息传达，从而得到广大市民的理解、配合并结成一条心，拧成一股绳。事实证明，只有事先告知市民预案处置情况，才能没有对水的需求的恐慌、争斗，全市上下才能展现出“精诚团结、顽强拼搏、顾全大局、勇于奉献”的水污染处置精神。而这正是战胜水污染的强大动力。

尊敬的各位领导、各位专家，我们虽然通过沱江“3·02”水污染处置工作得到一些启发，但还任重道远，我们期盼通过这次会议，学习和借鉴一些宝贵经验、先进技术，再结合当地实际，力求搞好我们的水务工作，造福后世。

谢谢大家！