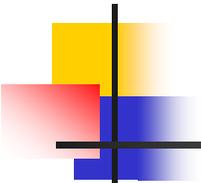




城镇供水日常安全保障与 应急体系建设

中国城镇供水协会 刘志琪

2005年10月30日



主要内容

- 现状及存在问题
- 建设的目标与原则
- 结构与内容
- 建设要求
- 相关建议



一、我国城镇供水日常安全保障与 应急体系现状及存在问题

(一) 日常安全保障体系现状

- 法律、法规依据
- 政府部门对日常安全的监督管理
- 水质监测体系
- 供水企业是主体



(二) 现有城镇供水日常安全保障体系存在的问题

- 法律法规不健全
- 政府监管体系不完善
- 水质监测体系不完善，行业检测和政府的行政监督作用未得到充分、有效的发挥
- 现有的供水规划、设计标准存在安全缺陷
- 日常安全保障体系建设发展不平衡



(三) 城镇供水应急体系现状

按照常备不懈，统一指挥，分区负责的原则，各地已初步建立了以供水企业为主体的城镇供水应急体系，包括成立应急指挥机构，制定应急预案和建立技术和人员保障系统等。



(四) 现有城镇供水应急体系 存在的问题

- 应对突发事件的法律法规体系不完备
- 未纳入城市公共安全防范体系总体规划
- 未对供水系统的薄弱环节进行全面细致的评估
- 应急预案制定流于形式，具体落实不够
- 公众防范意识不足

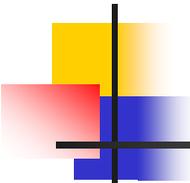


二、城镇供水日常安全保障与应急体系建设的目标和原则

(一) 建设目标

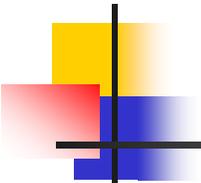
1、日常安全保障体系建设目标

应建立法规体系完备，各级政府依法监管，供水企业严格管理、积极防范，各部门职责明确、协调配合，社会公众主动参与的，与经济社会发展水平相适应的城镇供水日常安全保障体系。



2、应急体系建设目标

在日常安全保障体系基础上，在统筹规划的城市公共安全保障与应急体系框架内，建立覆盖面广、信息通畅、监测灵敏、反应迅速、指挥有效、处置有序、措施得当、保障有力、分级管理与分区负责相结合的城镇供水应急体系。



(二) 建设原则

- 法规完善、责任明确
- 统筹规划、协调配合
- 分级管理、分区负责
- 防范为主、平战结合



三、城镇供水日常安全保障与应急体系的结构与内容

- 纵向结构与内容
- 横向结构与内容
- 网络结构与内容



四、城镇供水日常安全保障与应急体系建设要求

(一) 日常安全保障体系建设要求

1、政府主管部门

—中央政府

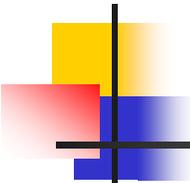
—省级政府

—城市政府



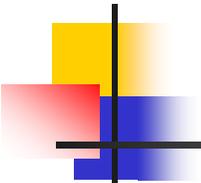
2、城镇供水企业内部日常安全管理要求

- 建立供水安全管理领导和监督机构
- 建立健全规章制度
- 加强设施设备的更新改造与维护管理
- 加强安全防护措施
- 加强水质监控
- 加强员工队伍建设



3、水质监测

- 健全国家和地方两级城市供水水质监测网络并充分发挥其作用
- 企业对自己出具的检测数据应承担法律责任
- 水质检测结果应当在媒体上公布



(二) 应急体系建设要求

1、政府主管部门

- 国务院建设行政主管部门
- 省、自治区建设主管部门
- 城市人民政府政府



城市政府是应急体系建设重点

- 建立权威高效的应急指挥领导机构
- 制定切实可行的应急预案
- 明确各相关部门的职责，并分工落实
- 建立统一指挥、协调配合的机制
- 要有畅通无阻的信息渠道
- 建立强有力的后勤保障系统



3、城市供水企业内部应急体系建设要求

- 建立应急处理领导指挥机构
- 评估薄弱环节，制定应急预案
- 加强备用水源的建设与保护
- 重要设施设备应建立后备措施



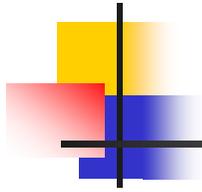
供水企业内部应急体系建设 要求

- 加强物质储备
- 进行信息化与数据备份
- 设置安全预警与防范系统
- 有应对突发事件的技术保障措施



五、相关建议

- 加强立法、完善相关标准
- 以日常防范为主，常备不懈
- 各级政府部门要协调配合，信息共享
- 加强安全保障与应急体系建设的资金投入
- 加强科研攻关



谢谢大家!