



浅析城市节水管理的法制保障

上海市给水管管理处 唐学雷 傅旭升

摘 要 介绍城市节约用水一般现状,分析存在的主要问题,并就法制保障提供解决方案。

关键词: 节约用水 管理 法制保障

1 前 言

根据我国2002年第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过的现行水法,国家厉行节约用水。目前,我国城市的节水管理大多仍沿用以计划用水为主,辅之以节水设施、设备的管理,节水技术、工艺的推广,节水的宣传,节水执法等管理模式。

对非居民用水实行计划用水的管理,即对超过相关行政管理部门下达用水计划以外的部分用水,采取超计划加价收费的方式。随着我国社会经济从计划经济转变为社会主义市场经济以及我国加入WTO等原因,这种传统的计划用水的管理模式,越来越不适应时代的发展需要,受到许多企事业单位的质疑。如上海每年的两会总有一些代表、委员们提出用水计划不合理的问题。因此,在继续完善用水计划制定方法的同时,试点并逐步推广计划用水与定额用水相结合的城市节水管理方法成为当务之急。

目前,许多城市如北京、上海等正在积极地探索更为科学、合理的用水定额管理方式。但是,由于用水定额涉及到产品生产的工艺、产量、材质、型号等各个方面,制定起来较为复杂,因而成为城市实施用水定额管理中的一个关键性问题,制约着该项工作的全面展开和实施。

2 存在的问题

自国务院1988年制定《城市节约用水管理规定》至今已有16个年头,各省、市也相继根据实际情况制定了本地区的节约用水管理办法。这些法规对加强城市水资源的合理利用和保护发挥了

重要的作用。但是,随着近年来城市水资源问题的日益显现,现行法规中有些规定已不能适应新形势下对水资源管理的要求,也不能适应经济社会可持续发展的要求。如由于政府机构改革的影响,不少行政机关都进行了重组或更名等改革措施,机构职能也随之转移或有一定程度的增减,与现行法规上关于管理职能的规定产生了较大的误差。随着行政许可法的出台,一些涉及行政许可的规定又将变得不合时宜,造成法规之间的相互矛盾。另外,自从改革开放以来,社会经济发展迅速,政治经济体制的改革力度不断加大,这些都使得当初的规定与当前的实际情况发生了很大的出入,当前急需加以规范、管理的东西没写进去,而法规中规定的情况又随着时代发展淡出了社会经济生活,如此一来使得法规的可操作性越来越差。

尽管多年来对建立有效合理的节约用水管理模式探索没有停止过,但因为缺乏健全、科学的法律法规,使得节约用水的管理工作更多的是靠经验、凭直觉,从而只是被动地应付社会经济生活对城市节约用水管理的要求。这种被动管理导致的结果就是城市节约用水管理工作效率低下、成果细微。尽管在水资源较充沛的地区,这种节约用水管理水平低下和水资源紧缺之间的矛盾可能不明显,节约用水的紧迫性并未显现,但在水资源严重不足的地区,这也许就是关系到生存问题的大事。我国的水资源并不丰富,抓节约用水的工作也抓了几十年了,然而直到在我国水资源的浪费还是大得惊人,这不能不令人深思这其中的原因。

在节水设施、设备的管理方面,为了全面推



广节水型器具设备,国家已发布“国家节水标志”,并制订《节水型产品通用技术条件》(国家标准),对一些使用广泛、耗水量大的五类器具、设备进行规范。同时,随着耗水工业企业技术改造力度的增强,出现了一大批节水的技术和产品。城镇生活用水器具也在向着节水型方向发展。但是,由于缺乏统一的认定标准,生产分散,不按标准生产,管理不健全,大量的节水型产品和设备(设施)存在质量低劣和服务较差的问题,严重影响了节水型产品的研制、推广、使用和节水产业的发展。对使用量大、面广的重要节水型产品进行技术规范,严格加以管理,已成为目前节水管理工作的紧迫任务。

节水行政执法工作在城市节水管理中虽早已出现,但一直未受到重视,长期以来只停留在行政执法检查阶段。由于法规的不健全,缺少具体、可行的行政处罚办法,使执法不具可操作性,实施起来困难较大。近年来,随着人们法制意识的不断提高,行政执法工作逐步得到重视,许多行业的行政主管部门纷纷成立专门的执法稽查队伍,城市节水也不例外。如上海,由于体制刚刚理顺,节水稽查队伍成立时间不长,工作尚处于起步阶段,节水执法还处于不断摸索、完善的初级阶段。尤其郊县节水,因管理体制还未理顺,行政执法还是一片空白。

3 对策建议

随着政府职能的转变,依法行政已经成为政府和百姓之间的共识,传统的通过下达行政命令进行强制管理的方式必将越来越多地遭到质疑,在全社会共同创造法治社会的大环境下,城市的节约用水管理也应纳入法制的轨道,尤其是在水资源异常匮乏和紧缺的今天,以法律的强制力保障节约用水工作的深入开展,将比行政命令式的管理模式有效得多。

法制对城市节约用水管理的保障应是多方位的,它不再仅仅局限于制定一部粗线条的法规而已,而应充分利用法制的权威性、原则性涵盖节水管理的各个方面。如节水型器具、设备的应用和推广,可以通过制定相应的法规、规范建立节水器具和节水设备的认证制度和市场准入机制,清理整顿、规范节水器具的生产及流通市场,禁止销售和安装使用不符合节水标准的用水器具,从而使节水器具市场能够得到有序、诚信、良

性的发展。

为此,笔者建议采取下列解决对策:

3.1 完善立法

必须尽快清理涉及城市节约用水管理的法律、法规及其他规范性文件,及时修订、完善现行法规。针对已成文的相关实体法,要制定相应的程序法或有关具体实施的规范性文件与之配套,形成一个科学、统一、严密、具有可操作性的政策法规系统,为管理和执法提供可靠的法律保障。同时要进一步制定各类规范标准,如用水定额的制定与修改,节水器具的评价标准,节水型企业、社区的评定标准,通过这些规范和标准的制定,来进一步明确节水的涵义。

3.2 加强管理

在法规中明确界定各职能部门之间的权责界限、管理范围、管理权限等,并向社会公示,避免因责任不清而产生的不作为行为或越权管理行为。严格依照法律规定的程序来实施日常管理,做到管理行为有案可查、有据可寻,彻底杜绝以公谋私、玩忽职守等行为,提高行政管理的合法性,避免给行政关系当事人带来不必要的损失。

3.3 严格执法

加大日常监察力度,开展执法专项检查,及时发现违法隐患,对违法案件严格查处,决不手软。与公共供水企业以及其他相关管理部门联系,联合开展专项执法,多渠道获取信息。

3.4 提高素质

全面实行依法行政必然要求行政管理人员和执法人员具备较高的法律素质,城市节约用水的管理也不例外。随着节约用水法规的逐步完善与健全,加强行政管理人员的法制培训,不断增强其法律意识,提高其法律素养以及依法行政的能力和水平,将依法行政贯穿于节约用水管理的各个环节成为迫切需要。因此,有必要建立和完善行政管理人员依法行政考核制度,确保法规得到有效实施,提高城市节约用水管理的效率和效益。

3.5 广泛宣传

节约用水是一件需要全社会给予支持的事情。随着水资源状况的日益严峻,节约用水应该从市民的自发行为上升为全社会的自觉行为,这就需要节水管理部门广泛宣传、全面动员,让市民了解水资源现状、水资源法规,形成全社会人人自觉节水、人人依法节水的良好氛围。

(收稿日期:2004-06-02)



Abstracts of Main Contents

(1) Shanghai Dazhong PUs (Group) Co., Ltd.—a Renamed Enterprise

Pan Zhenqin

The Shanghai Dazhong Group of Scientific and Technological Pioneering Work Co., Ltd. has been re-named as SDZPUs (Gp). Co., Ltd., and the new Company has taken an active part in the investment and construction of gas and PU projects in Shanghai and the Yangtze Delta Area.

(7) Application of MPEG-2 Coding Technology for Video Supervisory System in Shanghai Rail Transit

Fan Ying

The general situation of video supervisory system in Shanghai rail transit, MPEG-2 coding technology and comparison of this technology with that of H.261 system are introduced.

(12) The Marketing Management of Urban Rail Transport

Fu Cheng

The marketing management of urban rail transport enterprises is introduced, and the market segmentation and marketing combination of rail transport are discussed.

(19) Rational Control of Disinfectant in Water Purification Technology

Ni Shuhua et al.

How to control the dosage of disinfectant through rational operations in a bid to ensure the quality of finished water is introduced.

(26) Brief Analysis of the Legal System Guarantee for Water-saving Management in Cities

Tang Xuelei et al.

The existing main problems of water-saving in cities in regard to legal system are analyzed and relative suggestions for the legal system guarantee put forward.

(28) Application of GPS in the Gas Métier

Peng Ziliang

The basic constitution and application mode of GPS, and its use in the gas métier are introduced.

(32) Analysis of Calculated Stress of Buried Gas Pipelines

Ge Zhixiang et al.

In a bid to determine the rational buried depth, the relation between underground pipelines' calculated stress and different influencing factors is studied through theoretical method.

(37) The Design, Usage and Maintenance of Air Cleaners

Cao Xinli et al.

The function, characteristics, types and structure, design, selection for use, and maintenance of air cleaners are stated.

(40) World Water Resources Crisis

Jing Shi

The world water resources situation, the incessant increase of water shortage pressure and the protection of water resources are reported.

(42) Possible Pollution of Environment by Tire Ruboff

Yuan Cheng

The tire ruboff has been found to have a negative effect in aquatic environments. Toxins contained in the ruboff leached out by water may harm plant and animal life. In the article, ways to make tires less polluting are also put forward.